**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УЛЯПСКОЕ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

 

**УРЫСЫЕ ФЕДЕРАЦИЕ**

**АДЫГЭ РЕСПУБЛИК**

 **ЧIЫПIЭ ГЪЭПСЫКIЭ ЗИIЭУ**

 **«УЛЭПЭ КЪОДЖЭ ПСЭУПIЭМ»**

**ИАДМИНИСТРАЦИЙ**

 **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

# ***АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ***

#  ***«УЛЯПСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»***

 **от «27»12.2019г. №\_41\_\_**

 **а. Уляп**

**О Порядке формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Уляпское сельское поселение» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Уляпское сельское поселение»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом МО «Уляпское сельское поселение»

 **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Уляпское сельское поселение» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Уляпское сельское поселение» согласно приложению.

2. Обнародовать настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Уляпское сельское поселение».

 3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.

Глава муниципального образования

«Уляпское сельское поселение» Т.И.Губжоков

Приложение

 к постановлению администрации

 МО «Уляпское сельское поселение»

 от 27.12.2019г . № 41

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Уляпское сельское поселение» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Уляпское сельское поселение»**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» и общие требования к оценки налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение».

2. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в том же значении, что и в Бюджетном кодексе Российской Федерации, постановлении Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (www.pravo.gov.ru, 2019, июнь).

3. Перечень налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» формируется финансовым отделом администрации муниципального образования «Уляпское сельское поселение» (далее соответственно - перечень налоговых расходов, Финансовый отдел).

**II. Формирование перечня налоговых расходов**

1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется Финансовым отделом ежегодно в срок до 1 сентября текущего финансового года по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2. Предлагаемые кураторы налоговых расходов, в срок до 10 сентября текущего финансового года:

1) рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» в соответствии с целями муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение» структурных элементов муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целями социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящимися к муниципальным программам МО «Уляпское сельское поселение», и определения кураторов налоговых расходов (далее - распределение);

2) направляют в Финансовый отдел предложения по уточнению распределения с указанием муниципальных программы МО «Уляпское сельское поселение», структурного элемента муниципальных программы МО «Уляпское сельское поселение», цели социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящейся к муниципальным программам МО «Уляпское сельское поселение», изменению куратора налогового расхода, к которому необходимо отнести налоговый расход МО «Уляпское сельское поселение», в отношении которого имеются замечания (далее - предложение). Предложения, предполагающие изменение куратора налогового расхода, подлежат согласованию с предлагаемым в предложении куратором налогового расхода.

3. Если по истечении срока, указанного в пункте 2 настоящего раздела, в Финансовый отдел не поступили предложения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 2 настоящего раздела, перечень налоговых расходов считается согласованным и в срок до 1 октября текущего финансового года размещается Финансовым отделом на официальном сайте администрации муниципального образования «Уляпское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

4. В случае несогласия с предложениями, поступившими в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 настоящего раздела, Финансовым отделом в срок до 20 сентября текущего финансового года проводит согласительное совещание с участием предлагаемых кураторов налоговых расходов, направивших в Финансовый отдел предложения, указанные в подпункте 2 пункта 2 настоящего раздела.

5. Итоги согласительного совещания, указанного в пункте 4 настоящего раздела, оформляются протоколом.

6. Финансовый отдел по итогам согласительного совещания, с учетом предложений, указанных в подпункте 2 пункта 2 настоящего раздела, в отношении которых отсутствуют возражения Финансового отдела, в срок до 1 октября текущего финансового года дорабатывает проект перечня налоговых расходов и размещает перечень налоговых расходов на официальном сайте.

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение», структурные элементы муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение» и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовый отдел соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

8. Финансовый отдел в срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления информации, указанной в пункте 7 настоящего раздела, вносит уточненные сведения в перечень налоговых расходов и размещает уточненный перечень налоговых расходов на официальном сайте.

9. В случае отмены налоговых льгот, освобождений и иных преференций или введения новых налоговых льгот, освобождений и иных преференций в текущем финансовом году Финансовый отдел в срок не позднее 7 рабочих дней со дня официального обнародования соответствующего нормативно правового акта вносит уточненные сведения в перечень налоговых расходов и размещает уточненный перечень налоговых расходов на официальном сайте.

**III. Порядок проведения оценки налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение»**

1. Порядок проведения оценки налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» определяет:

- правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение»;

- порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

2. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам МО «Уляпское сельское поселение» осуществляется исходя из целей, структурных элементов муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам МО «Уляпское сельское поселение» (далее именуются – муниципальные программы).

3. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов осуществляется посредством межведомственного взаимодействия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и иной информации, предусмотренной приложением № 2.

4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

5. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям, структурным элементам муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целям социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящимся к муниципальным программам МО «Уляпское сельское поселение»;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

6. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовый отдел предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

7. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Уляпкое сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

8. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

9. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

10. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета МО «Уляпское сельское поселение» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета МО «Уляпское сельское поселение» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета МО «Уляпское сельское поселение»;

б) предоставление муниципальных гарантий МО «Уляпское сельское поселение» по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

11. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по местным налогам, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 11 настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

12. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение», оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Вoj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея в i-м году по отношению к показателям базового года (по информации Министерства финансов Республики Адыгея);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований МО «Уляпское сельское поселение», рассчитываемая по формуле:

r = iинф. + р + с, где:

iинф - целевой уровень инфляции, равный 4 процентам;

р - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

с - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга МО «Уляпское сельское поселение» по состоянию на 01 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

13. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» j-м налогоплательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» j-м плательщиком в базовом году;

 Loj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

14. По итогам оценки эффективности налогового расхода МО «Уляпское сельское поселение» куратор налогового расхода формулирует в виде аналитической записки выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета МО «Уляпское сельское поселение») альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам, и направляет в срок до 25 июля текущего финансового года в Финансовый отдел аналитическую записку.

15. Финансовый отдел на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов в аналитических записках в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка:

а) обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и формирует сводную аналитическую записку о результатах оценки эффективности налоговых расходов;

б) направляет сводную аналитическую записку о результатах оценки эффективности налоговых расходов в срок до 1 августа текущего финансового года Главе администрации МО «Уляпское сельское поселение» и размещает на официальном сайте администрации муниципального образования «Уляпское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Уляпское сельское поселение», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Уляпское сельское поселение».

Приложение № 2

 к Порядку формирования перечня налоговых расходов муниципального образования

 «Уляпское сельское поселение» и оценки налоговых

 расходов муниципального образования

«Уляпское сельское поселение»

от 27.12.2019г. №41

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 |  Предоставляемая информация  | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» |
| 21. | Нормативные правовые акты МО «Уляпское сельское поселение» , их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 32. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 43. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 54. | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «Уляпское сельское поселение», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 65. | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 76. | Период действия налоговых льгот,освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 87. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов МО «Уляпское сельское поселение» |
| 98. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 19. | Целевая категория налогового расхода МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 110. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 111. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 112. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 113. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 114. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программ МО «Уляпское сельское поселение» и (или) целей социально-экономической политики МО «Уляпское сельское поселение», не относящихся к муниципальным программам МО «Уляпское сельское поселение» ,в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 115. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 116. | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода Российской Федерации |
| 117. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | МИФНС России №2 по Республике Адыгея |
| 118. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | МИФНС России №2 по Республике Адыгея |
| 219. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» | МИФНС России №2 по Республике Адыгея |
| 220. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «Уляпское сельское поселение» (тыс. рублей) | МИФНС России №2 по Республике Адыгея |
| 221. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет МО «Уляпское сельское поселение» плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | МИФНС России №2 по Республике Адыгея |
| 222. | Результат оценки эффективности налогового расхода | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |
| 223. | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов) | уполномоченный отдел администрации МО «Уляпское сельское поселение» |